

## บทที่ ๒

### ประเด็นปัญหา สถานการณ์ทางสังคมของจังหวัดบึงกาฬ และผลการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรม ประจำปี พ.ศ.๒๕๖๒

#### ๑. ประเด็นปัญหา

จากข้อมูลของสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดบึงกาฬ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จัดเก็บข้อมูลโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕๙ แห่ง พื้นที่ ๘ อำเภอ

- องค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๔๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๔๙
- เทศบาล จำนวน ๑๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๐.๕๑

กลุ่มประชากรเป้าหมาย ๑๒ กลุ่ม โดยแบบจัดเก็บรายงานสถานการณ์ทางสังคมจังหวัด ประกอบด้วย

- ๑) กลุ่มผู้มีรายได้น้อย
- ๒) กลุ่มเยาวชนที่มีรายได้น้อย
- ๓) กลุ่มเยาวชนที่มีรายได้น้อยและเป็นคนพิการ
- ๔) กลุ่มผู้มีรายได้น้อยและเป็นคนพิการ
- ๕) กลุ่มผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อยและเป็นคนพิการ
- ๖) กลุ่มผู้สูงอายุที่มีรายได้น้อย
- ๗) กลุ่มเยาวชน
- ๘) กลุ่มเยาวชนที่เป็นคนพิการ
- ๙) กลุ่มคนพิการ
- ๑๐) กลุ่มผู้สูงอายุที่เป็นคนพิการ
- ๑๑) กลุ่มผู้สูงอายุ
- ๑๒) กลุ่มเป้าหมายอื่น

**พบประเด็นปัญหาด้านสังคม** จำแนกตามประเด็นปัญหา /ความเดือดร้อน จำนวน ๑๑,๖๖๐ ราย

จากประชากร ๔๒๓,๙๕๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๒.๗๕ โดยจำแนกประเด็นปัญหา ๕ อันดับ ดังนี้

๑. มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การครองชีพ จำนวน ๓,๘๒๘ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๙๐
๒. ยากจน จำนวน ๒,๕๑๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๙
๓. มีหนี้สิน และไม่มีการออม จำนวน ๑,๙๐๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๔
๔. ต้องดูแลบุคคลในครอบครัว จำนวน ๕๒๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๒
๕. อยู่ในครอบครัวยากจน/บิดามารดา หย่าร้างทั้งร้าง ถูกคุมขัง/แยกกันอยู่และ ได้รับความ

ลำบาก จำนวน ๕๒๓ ราย คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๒

จากข้อมูลสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดบึงกาฬ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยจัดเก็บข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ) จาก ๙๒,๖๓๖ ครัวเรือน ทั้ง ๘ อำเภอ จากครัวเรือนทั้งหมด ๑๓๓,๐๖๒ คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๖๑ พบว่า ปัญหาคุณภาพชีวิตที่มีปัญหามาก ๑๐ ไม่ผ่านเกณฑ์ ดังนี้

## ประเด็นปัญหาตัวบุคคล

| ลำดับที่ | ประเด็นปัญหา   | จำนวน  | หน่วย | ร้อยละ |
|----------|--|--------|-------|--------|
| ๑        | เด็กอายุ ๖-๑๔ ปี ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การศึกษามาคบังคับ ๙ ปี | ๕,๖๓๒  | คน    | ๑๖.๒๓  |
| ๒        | คนอายุ ๓๕ ปี ไม่ได้รับการตรวจสุขภาพประจำปี             | ๒๐,๕๕๙ | คน    | ๑๒.๐๘  |
| ๓        | คนในครัวเรือนดื่มสุรา                                  | ๒๘,๐๘๐ | คน    | ๙.๖๕   |
| ๔        | คนในครัวเรือนสูบบุหรี่                                 | ๒๔,๙๖๖ | คน    | ๘.๕๘   |
| ๕        | เด็กจบชั้น ม. ๓ ไม่ได้เรียนต่อชั้น ม. ๔ หรือเทียบเท่า  | ๔๒     | คน    | ๕.๕๓   |
| ๖        | เด็กแรกเกิดไม่ได้กินนมแม่อย่างน้อย ๖ เดือนแรกติดต่อกัน | ๑๓     | คน    |        |

## ประเด็นปัญหาครอบครัว

| ลำดับที่ | ประเด็นปัญหา                               | จำนวน  | หน่วย     | ร้อยละ |
|----------|--|--------|-----------|--------|
| ๑        | ครัวเรือนที่ไม่มีการเก็บออมเงิน            | ๑๔,๐๒๐ | ครัวเรือน | ๑๕.๑๓  |
| ๒        | คนอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปไม่มีอาชีพและรายได้      | ๒,๐๖๖  | ครัวเรือน | ๔.๓๙   |
| ๓        | ครัวเรือนที่ตกเกณฑ์การกินอาหารถูกสุขลักษณะ | ๒,๐๒๐  | ครัวเรือน | ๒.๑๘   |
| ๔        | ครอบครัวที่ตกเกณฑ์ความอบอุ่นของครอบครัว    | ๖๕๖    | ครัวเรือน | ๐.๗๑   |

## ๒. สถานการณ์ทางด้านสังคมของประเทศไทยและจังหวัดบึงกาฬ

จากข้อมูลกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ได้ทำการสำรวจจำนวนและอัตราการสมรส และการหย่าร้าง พบว่า ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ มีการสมรสจำนวน ๑,๖๑๑ คู่ มีการหย่าร้าง จำนวน ๖๑๗ คู่ และปี พ.ศ.๒๕๖๑ มีการสมรส จำนวน ๑,๖๘๙ คู่ มีการหย่าร้าง จำนวน ๕๘๕ มีแนวโน้มลดลง คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๘

จากข้อมูลของ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาบึงกาฬและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษาเขต ๒๑ หนองคาย ปีการศึกษา ๒๕๖๐ ได้สำรวจจำนวนนักเรียนที่ออกกลางคัน พบว่ามีจำนวนนักเรียนที่ออกกลางคัน เนื่องจากสาเหตุฐานะยากจน มีปัญหาครอบครัว สมรส มีปัญหาการปรับตัว อพยพตามครอบครัวและสาเหตุอื่น จำนวน ๒๖๗ คน และปี พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๓๙ คน มีแนวโน้มลดลงคิดเป็นร้อยละ๗.๔๑

จากข้อมูลของ ตำรวจภูธรจังหวัดบึงกาฬ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จัดเก็บข้อมูลจำนวนคดีอาญา พบว่าประเภทความผิดเกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย มีการแจ้งความจำนวน ๖๙ ราย และปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มีการแจ้งความจำนวน ๕๘ ราย มีแนวโน้มลดลงคิดเป็นร้อยละ ๑๕.๙๔

แสดงให้เห็นว่า การที่รัฐบาล หน่วยงานต่างๆ ได้ส่งเสริมการจัดกิจกรรมที่มีการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมของประชาชน นั้น ทำให้ปัญหาต่างๆในด้านสังคมมีแนวโน้มที่ดีขึ้นและลดลง

### ๓. สรุปผลที่ได้จากการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมจังหวัดบึงกาฬในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

#### โครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ

- จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จำนวน ๔๗ โครงการ
- จำนวนงบประมาณที่ใช้ดำเนินการจริงในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ รวม ๒,๗๑๔,๓๐๐ บาท
- จำนวนบุคลากรและประชาชนทั้งภายในและภายนอกที่ได้รับการอบรมพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม และ สร้างภูมิคุ้มกันให้เข้มแข็ง จำนวนรวม ๙๐,๕๙๓ คน
- จำนวนหน่วยงาน/องค์กรทั้งภายในและภายนอกที่ให้ความสำคัญสนับสนุนให้มีการจัดอบรมพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม จำนวน ๑๖ แห่ง
- จำนวนหน่วยงาน/องค์กรทั้งภายในและภายนอกที่ให้การสนับสนุนหรือร่วมจัดกิจกรรมเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ จำนวน ๑๖ แห่ง
- จำนวนบุคลากรและประชาชนทั้งภายในและภายนอกเข้าร่วมกิจกรรมเทิดทูนสถาบันชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ จำนวน ๖,๓๙๐ คน

#### ตารางเปรียบเทียบข้อมูล ของแผนปฏิบัติการส่งเสริมคุณธรรมจังหวัดบึงกาฬในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กับการรายงานผลการดำเนินงานตามแผนฯ

| ลำดับ | แผนการดำเนินงาน  | ผลการดำเนินงาน  | คิดเป็นร้อยละ |
|-------|--|---|---------------|
| ๑     | โครงการ/กิจกรรมที่บรรจุในแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ | จำนวนโครงการ/กิจกรรมที่จัดส่งรายงานตามแผนปฏิบัติการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ | ๔๐.๕๑         |
|       | ๑๑๖  | ๔๗  |               |
| ๒     | ประมาณโครงการ/กิจกรรมที่บรรจุในแผน                               | งบประมาณโครงการ/กิจกรรมที่ใช้ดำเนินการ ปีงบประมาณ ๒๕๖๒                        | ๓๖.๓๘         |
|       | ๗,๔๖๐,๖๐๐ บาท  | ๒,๗๑๔,๓๐๐ บาท   |               |
| ๓     | จำนวนเด็ก เยาวชน ประชาชนที่กำหนดในโครงการ/กิจกรรม                | จำนวนเด็ก เยาวชนประชาชนที่เข้าร่วมโครงการ/กิจกรรม                             | ๖๒.๑๐         |
|       | ๑๕๕,๔๑๐  | ๙๖,๙๘๓  |               |